

50122 Firenze, Italia  
Piazza SS. Annunziata, 12  
centralino tel. 055.20371  
fax 055.241663

info@istitutodeglinnocenti.it  
www.istitutodeglinnocenti.it  
C.F: 80016790489  
P.I. 00509010484

**Istituto  
degli  
Innocenti**



## **DELIBERA DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 57**

Adottata il 16 novembre 2017

**Oggetto: autorizzazione alla sottoscrizione definitiva da parte della Delegazione trattante di parte pubblica di atto unilaterale, in mancanza di accordo con la delegazione sindacale, ai sensi dell'art. 40, comma 3 ter del D.Lgs 30/03/2001 n. 165.**

### **Sono presenti i Signori:**

Maria Grazia Giuffrida – Presidente

Loredana Blasi – Consigliere

Alessandro Mariani – Consigliere

Francesco Neri – Consigliere

Giuseppe Sparnacci - Consigliere

### **Sono assenti i Signori:**

Publicata all'albo il 20 novembre 2017

Esecutiva dal 16 novembre 2017

**Oggetto: autorizzazione alla sottoscrizione definitiva da parte della Delegazione trattante di parte pubblica di atto unilaterale, in mancanza di accordo con la delegazione sindacale, ai sensi dell'art. 40, comma 3 ter del D.Lgs 30/03/2001 n. 165.**

### **Il Consiglio di Amministrazione**

Visti:

- la Legge Regionale Toscana n. 43/2004 *“Riordino e trasformazione delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB). Norme sulle Aziende pubbliche di servizi alla persona. Disposizioni particolari per la IPAB “Istituto degli Innocenti di Firenze”*;
- il D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 in particolare l'art. 40 comma 3 ter dello stesso;
- i CCNL del Comparto Regioni Autonomie locali e, in particolare, l'art. 4 del CCNL 22.01.2004;
- il *Regolamento di Organizzazione* dell'Istituto degli Innocenti adottato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 36/2006 (modificata e integrata dalla delibera n. 42/2006) ed approvato con Decreto del Presidente della Giunta della Regione Toscana n. 263/2006;
- la delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 4 del 20/02/2017 recante *“Approvazione bilancio preventivo economico annuale 2017, del bilancio preventivo economico pluriennale 2017-2019 e dei budget di Area per l'anno 2017”*;

Premesso che:

- in data 17 febbraio 2016 è stato siglato l'accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse del fondo del salario accessorio dell'Ente connesse ad istituti rimessi alla contrattazione decentrata integrativa;
- il suddetto accordo decentrato, con scadenza 31/12/2016, è stato prorogato fino al 30/06/2017, nelle more della stipula di un nuovo accordo decentrato;
- con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 20 del 9 giugno 2017 è stato approvato il Programma di mandato dell'ASP Istituto degli Innocenti 2017-2021;
- con deliberazione del Consiglio d'Amministrazione n. 21 del 9 giugno 2017 è stato nominato il nuovo Direttore Generale dell'Istituto degli Innocenti con decorrenza dal 1 luglio 2017;
- con disposizione del Direttore Generale n 461/2017 è stato costituito il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente dell'Ente per l'anno 2017 per complessivi € 529.276,93, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017;
- con la suddetta disposizione del Direttore Generale n 461/2017 si prevede anche che *“l'ente si riserva in ogni momento di procedere a rideterminare e aggiornare il fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali verifiche ricognitive sulle voci costitutive del fondo nonché alla luce di eventuali mutamenti normativi o di situazioni sopravvenute che giustifichino la revisione di quanto attualmente costituito”*;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti

n.25 del 14/07/2017 è stata disposta la: *“Modifica della Delegazione trattante di parte pubblica ai fini della contrattazione decentrata ai sensi dell’art.10 del CCNL Comparto Regioni Autonomie locali 1 aprile 1999”*;

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Istituto degli Innocenti n.27 del 14/07/2017 è stata autorizzata la sottoscrizione definitiva da parte della Delegazione trattante di parte pubblica dell’intesa concernente l’ultrattività dell’accordo decentrato 2016 per il periodo 01/07/2017 - 31/10/2017;
- in data 14/07/2017 è stata sottoscritta la suddetta intesa da parte della delegazione trattante di parte pubblica e da parte della parte sindacale;
- con la suddetta intesa, la delegazione trattante, fra le altre cose, ha ritenuto, in via prudenziale, di dover sospendere temporaneamente l’ultrattività dell’accordo decentrato 2016 sulle seguenti clausole in quanto ha considerato che le stesse necessitano di specifico approfondimento:

**INCENTIVI ANNUALI NEI MESI ESTIVI**

Educatori ed esecutori accoglienza soggiorno estivo fuori dalla sede € 20,00 al giorno per permanenza fuori sede di almeno 24 ore consecutive;
Esecutori nido € 52,00 su base mensile in ragione dei giorni lavorati;
Esecutori accoglienza € 104,00 su base mensile in ragione dei giorni lavorati;
Richiamo dal secondo libero (strutture di accoglienza) € 8 ca. al dì

- con la suddetta intesa, conseguentemente, la delegazione trattante, fra le altre cose, ha ritenuto, in via prudenziale, di stabilire che, nel periodo di ultrattività dell’accordo decentrato 2016 (01/07/2017-31/10/2017), i pagamenti a favore dei lavoratori fossero effettuati in via prudenziale salvo conguaglio in aumento o in diminuzione nella more della stipula del nuovo contratto decentrato per l’anno 2017.
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017 è stato preso atto degli esiti delle verifiche ricognitive e giuridiche sul fondo del salario accessorio dei dipendenti, sono stati impartiti indirizzi per la rideterminazione in diminuzione del fondo predetto e per ulteriori adempimenti a tutela del pubblico interesse ed è stato approvato il correlato piano di recupero;
- con disposizione del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017 è stata data attuazione alla sopra citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017, è stato rideterminato in diminuzione il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente ed è stato preso atto del piano di recupero approvato dal consiglio e della necessità di mettere in atto gli adempimenti correlati;

Dato atto che:

- in data 27.10.2017, la Delegazione trattante di parte pubblica ha incontrato le rappresentanze sindacali illustrando preventivamente i contenuti degli atti sopra richiamati (deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell’Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017 e disposizione del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017) nonché i contenuti della proposta di nuovo contratto decentrato 2017, avviando così la contrattazione come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell’Istituto;
- in data 10/11/2017 le delegazioni di parte pubblica e di parte sindacale si sono incontrate nuovamente per l’esame della suddetta proposta del nuovo contratto decentrato 2017 (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell’Istituto), non riuscendo ad addivenire ad un accordo;

- in data 13/11/2017 e in data 14/11/2017 si sono svolte ulteriori sedute di confronto con le OO.SS. aventi per oggetto specifico la continuazione della contrattazione (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), all'esito delle quali la RSU e le OOS. territoriali hanno dichiarato e confermato la propria indisponibilità a siglare il testo di accordo decentrato proposto, approdo del percorso sino ad allora svolto;
- risulta essere trascorso un tempo congruo per la trattativa senza alcun esito positivo;

Richiamato l'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, il quale prevede che *“Nel caso in cui non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, qualora il protrarsi delle trattative determini un pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede fra le parti, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo. Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis”*.

Richiamata anche la nota n.9738 del 06/03/2012 con la quale il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, pronunciandosi sull'applicabilità della previsione dell'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, ha evidenziato, tra l'altro, che il presupposto legittimante l'applicazione della norma è la mancata intesa tra le parti in sede negoziale decentrata, che il mancato accordo deve comportare un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione e che l'atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo ha *ipso iure* natura transitoria;

Ritenuto che la mancanza dell'accordo determini un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione in quanto mette a repentaglio, nel caso di specie, la possibilità per l'Istituto di continuare a pagare (per il periodo 01/11/2017-31/12/2017) gli istituti contrattuali obbligatori e stabili nonché la retribuzione di posizione ai titolari di alta professionalità che rappresentano la micro-struttura organizzativa di livello sub dirigenziale deputata a garantire la regolare funzionalità dei servizi resi all'utenza e lo svolgimento dell'attività istituzionale ordinaria dell'Ente;

Ravvisata pertanto la necessità che la Delegazione trattante di parte pubblica formalizzi un atto unilaterale, in luogo del mancato contratto decentrato 2017, proseguendo comunque le trattative;

Vista l'ipotesi di atto unilaterale temporaneo in mancanza di accordo con la delegazione sindacale, siglata ai sensi dell'art. 40, comma 3 ter del D.Lgs 30/03/2001 n. 165 dalla delegazione trattante di parte pubblica in data 14/11/2017, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sotto la lettera “A”;

Dato atto che, con nota prot. n. 2017-0005409/E del 15/11/2017, allegata al presente atto, quale sua parte integrante e sostanziale, sotto la lettera “B”, il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole in merito ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dagli articoli 40 comma 3-ter e 40-bis del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165;

Ritenuto dunque di autorizzare la delegazione trattante alla sottoscrizione definitiva dell'atto unilaterale suddetto e a continuare le trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;

Ritenuto che la sottoscrizione del sopra richiamato atto unilaterale sia peraltro funzionale al regolare svolgimento del necessario percorso di attuazione di quanto disposto a tutela del pubblico interesse dalla citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017;

Ritenuto il presente atto immediatamente eseguibile, vista l'urgenza di evitare un qualsiasi pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, come sopra esplicitato;

Con votazione unanime espressa in forma palese,

### **DELIBERA**

Per le motivazioni citate in premessa:

1. di autorizzare la delegazione trattante di parte pubblica dell'Istituto degli Innocenti, in mancanza di accordo con la parte sindacale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40 comma 3-ter del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di atto unilaterale di cui trattasi siglata dalla medesima delegazione trattante di parte pubblica in data 14/11/2017, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sotto la lettera "A";
2. di autorizzare altresì la delegazione trattante di parte pubblica a continuare le trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;
3. di inviare copia del presente atto alle RSU aziendali e alle OO.SS. Territoriali;
4. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Il Direttore generale  
(Giovanni Palumbo)



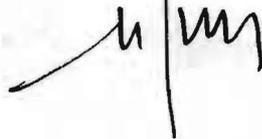
La Presidente  
(Maria Grazia Giuffrida)



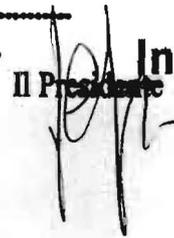
50122 Firenze, Italia  
Piazza SS. Annunziata, 12  
centralino tel. 055.20371  
fax 055.241663

info@istitutodegliinnocenti.it  
www.istitutodegliinnocenti.it  
C.F. 80016790489  
P.I. 00509010484

Allegato n. A  
alla Deliberazione n. 57  
del 16/11/2017  
Il Direttore Generale



Il Presidente



Istituto  
degli  
Innocenti



## IPOTESI ATTO UNILATERALE TEMPORANEO

2017

**La Delegazione Trattante di Parte Pubblica dell'Istituto degli Innocenti di Firenze composta da**

- **Dott. Giovanni Palumbo**, Direttore Generale dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di Presidente della delegazione trattante di parte pubblica;
- **Dott.ssa Maria Luisa Guigli**, Direttore dell'Area Giuridico Amministrativa dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di componente della delegazione trattante di parte pubblica;
- **Dott. Aldo Fortunati**, Direttore dell'Area Educativa dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di componente della delegazione trattante di parte pubblica;

Premesso che

- con disposizione dirigenziale n. 461 del 10 luglio 2017, è stato costituito il Fondo per il salario accessorio del personale non dirigente anno 2017 per un importo complessivo pari ad € 529.276,93 sulla base delle risorse previste nell'ambito del medesimo fondo nell'anno 2016, facendo salva l'applicazione dell'art. 23 del D. Lgs. 75/2017, con la riserva di procedere a rideterminare e aggiornare, nel corso del 2017, il fondo del salario accessorio costituito *"anche alla luce di eventuali verifiche ricognitive sulle voci costitutive del fondo nonché alla luce di eventuali mutamenti normativi o di situazioni sopravvenute che giustifichino la revisione di quanto attualmente costituito"*;



- con deliberazione n. 55 del 31/10/2017, il Consiglio di Amministrazione dell'Ente ha preso atto degli esiti delle verifiche ricognitive sul fondo del salario accessorio compiute, ha espresso indirizzi per la rideterminazione, in diminuzione, del fondo stesso e ha approvato il correlato piano di recupero;
- con disposizione dirigenziale del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017 è stata data attuazione alla delibera n. 55 sopra citata ed è stato rideterminato in diminuzione il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente ed è stato preso atto del piano di recupero approvato dal consiglio e della necessità di mettere in atto gli adempimenti correlati;

Preso atto che l'entità del fondo del salario accessorio rideterminato è quella che risulta dalla tabella che segue:

<b>Risorse stabili</b>	
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	234.474
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	23.868
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	9.639
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	10.186
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 166/2001	
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	5.493
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2009-01) - DAL 2011	33.805
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNAUZZAZIONE (con segno mano)	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA	-1.069
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI	-
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>316.336,09</b>
<b>Risorse variabili soggette al limite</b>	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P). D.LGS 446/1997)	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)	
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)	
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	
<b>Totale Risorse variabili soggette al limite</b>	
<b>Risorse variabili NON soggette al limite</b>	
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)	
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)	
<b>Totale Risorse variabili NON soggette al limite</b>	
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	
<b>TOTALE (in €)</b>	<b>316.336</b>

Preso atto, altresì, degli impieghi delle somme del fondo del salario accessorio come rideterminato, esposti nella tabella che segue :

<b>Impiego risorse fondo</b>	<b>Periodo di riferimento</b>	<b>Importo</b>
Indennità di comparto	01/01/2017-31/12/2017	32627,49
Progressioni orizzontali	01/01/2017-31/12/2017	83027,05
Indennità personale educativo (ART. 31 comma 7 CCNL 14.09.2000)	01/01/2017-31/12/2017	3.332,35
Indennità personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	01/01/2017-31/12/2017	6.587,64
Indennità di turno	01/01/2017-31/12/2017	55368,12
Indennità maneggio valori ex art. 36 CCNL 14.9.2000	01/01/2017-31/12/2017	230,32
Indennità specifiche responsabilità ex art. 17, comma 2, lett. f) del CCNL 1.4.99 come modificato dall'art. 7, comma 1, del CCNL 9.5.06	01/01/2017-31/10/2017	31.723,80
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di posizione)	01/01/2017-31/12/2017	88.000,00
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/01/17-31/10/2017 (18% della retribuzione di posizione)	13.199,87
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/11/17-31/12/2017 (10 % della retribuzione di posizione)	946,80
Altro (indennità disagio educatori da contratto integrativo 2016 prorogato <b>fino al 30/06/2017</b> )	01/01/2017- 30/06/2017	272,00
<b>TOTALE (in €)</b>		<b>315.315,44</b>
<b>FONDO RIDETERMINATO (in €)</b>		<b>316.336,00</b>
<b>RISORSE RESIDUE (in €)</b>		<b>1.020,56</b>



Richiamata l'intesa sottoscritta dalla Delegazione Trattante di Parte Pubblica e dalla Delegazione di Parte Sindacale il 14 luglio 2017 con cui si è addivenuti all'accordo di prendere atto dell'ultrattività del contratto decentrato 2016 per il periodo 01/07/2017-31/10/2017 nelle more della definizione del nuovo assetto organizzativo dell'Istituto e della sottoscrizione di un nuovo accordo decentrato;

Dato atto che:

- in data 27.10.2017, la Delegazione trattante di parte pubblica ha incontrato le rappresentanze sindacali illustrando preventivamente i contenuti degli atti sopra richiamati (deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017 e disposizione del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017) nonché i contenuti della proposta di nuovo contratto decentrato 2017, avviando così la contrattazione come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto;
- in data 10/11/2017 le delegazioni di parte pubblica e di parte sindacale si sono incontrate nuovamente per l'esame della suddetta proposta del nuovo contratto decentrato 2017 (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), non riuscendo ad addivenire ad un accordo;
- in data 13/11/2017 e in data 14/11/2017 si sono svolte ulteriori sedute di confronto con le OO.SS. aventi per oggetto specifico la continuazione della contrattazione (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), all'esito delle quali la RSU e le OOSS. territoriali hanno dichiarato e confermato la propria indisponibilità a siglare il testo di accordo decentrato proposto, approdo del percorso sino ad allora svolto;
- risulta essere trascorso un tempo congruo per la trattativa senza alcun esito positivo;



Richiamato l'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, il quale prevede che *“Nel caso in cui non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, qualora il protrarsi delle trattative determini un pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede fra le parti, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo. Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis”*.

Richiamata anche la nota n. 9738 del 06/03/2012 con la quale il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, pronunciandosi sull'applicabilità della previsione dell'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, ha evidenziato, tra l'altro, che il presupposto legittimante l'applicazione della norma è la mancata intesa tra le parti in sede negoziale decentrata, che il mancato accordo deve comportare un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione e che l'atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo ha *ipso iure* natura transitoria;

Ritenuto che la mancanza dell'accordo determini un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione in quanto mette a repentaglio, nel caso di specie, la possibilità per l'Istituto di continuare a pagare (per il periodo 01/11/2017-31/12/2017) gli istituti contrattuali obbligatori e stabili nonché la retribuzione di posizione ai titolari di alta professionalità che rappresentano la micro-struttura organizzativa di livello sub dirigenziale deputata a garantire la regolare funzionalità dei servizi resi all'utenza e lo svolgimento dell'attività istituzionale ordinaria dell'Ente;



Ritenuto pertanto di proporre al Consiglio di Amministrazione apposita deliberazione per autorizzare la sottoscritta Delegazione trattante di parte pubblica a sottoscrivere definitivamente il presente atto unilaterale in mancanza di accordo con la parte sindacale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40 comma 3-ter del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 e a continuare le trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;

Ritenuto che la sottoscrizione del sopra richiamato atto unilaterale sia peraltro funzionale al regolare svolgimento del necessario percorso di attuazione di quanto disposto a tutela del pubblico interesse dalla citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017;

Richiamata la necessità di acquisire il parere favorevole al riguardo dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dagli articoli 40 comma 3-ter e 40-bis del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165;

Richiamata altresì la relazione Tecnico-Finanziaria e la Relazione Illustrativa alle quali è esteso il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori sopraddetto;

## **TUTTO QUANTO SOPRA ESPRESSO PREMESSO**

### **STABILISCE**

che, nelle more dell'approvazione della sopra citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti di Firenze di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva in via unilaterale del contratto decentrato 2017 in mancanza di accordo con la parte sindacale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40 comma 3-ter del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, e, altresì, in considerazione della consistenza economica del



fondo come rideterminato (vedi tabella citata in premessa), **non sono riconosciute** al personale dipendente non dirigente dell'Istituto degli Innocenti di Firenze, a tempo indeterminato, a tempo determinato, full e part time :

a) **per il periodo dal 01.11.2017 al 31.12.2017**, l'erogazione delle indennità **diverse** da quelle attribuite ai titolari di alta professionalità (definite al paragrafo "Sistema delle indennità", punto 1 del contratto decentrato 2016 riconosciuto ultrattivo fino al 31/10/2017 in virtù della sopra citata intesa del 14/07/2017).

La misura delle indennità da corrispondere ai titolari di alta professionalità, mantenute per il periodo dall'1.11.2017 al 31.12.2017, è quella già in essere per effetto del contratto decentrato 2016 riconosciuto ultrattivo fino al 31/10/2017 in virtù della sopra citata intesa del 14/07/2017, ad eccezione della parte delle stesse relativa alla retribuzione di risultato che deve necessariamente essere ridotta al minimo contrattuale, pari al 10% della retribuzione di posizione in godimento;

b) **per il periodo dal 01.01.2017 al 31.12.2017**, l'erogazione del compenso incentivante la produttività;

c) **per il periodo 01.07.2017 – 31.12.2017**, l'erogazione delle indennità connesse a "Incentivi annuali nei mesi estivi" in relazione alle quali, già nella sopra richiamata intesa del 14/07/2017, era stata sospesa l'ultrattività dell'accordo decentrato 2016 perché ritenute suscettibili di approfondimenti giuridici;

#### **STABILISCE inoltre**

di proseguire ad effettuare i pagamenti a favore dei lavoratori in via prudenziale "salvo conguaglio" in aumento o in diminuzione, nella more della prosecuzione delle trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;

#### **STABILISCE altresì**



di proseguire nella trattativa con la parte sindacale, al fine di pervenire ad un articolato contrattuale condiviso;

### STABILISCE inoltre

di prendere atto, al momento attuale, degli impieghi delle somme del fondo del salario accessorio come rideterminato, esposti nella tabella che segue :

Impiego risorse fondo	Periodo di riferimento	Importo
Indennità di comparto	01/01/2017-31/12/2017	32627,49
Progressioni orizzontali	01/01/2017-31/12/2017	83027,05
Indennità personale educativo (ART. 31 comma 7 CCNL 14.09.2000)	01/01/2017-31/12/2017	3.332,35
Indennità personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	01/01/2017-31/12/2017	6.587,64
Indennità di turno	01/01/2017-31/12/2017	55368,12
Indennità maneggio valori ex art. 36 CCNL 14.9.2000	01/01/2017-31/12/2017	230,32
Indennità specifiche responsabilità ex art. 17, comma 2, lett. f) del CCNL 1.4.99 come modificato dall'art. 7, comma 1, del CCNL 9.5.06	01/01/2017-31/10/2017	31.723,80
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di posizione)	01/01/2017-31/12/2017	88.000,00
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/01/17-31/10/2017 (18% della retribuzione di posizione)	13.199,87
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/11/17-31/12/2017 (10 % della retribuzione di posizione)	946,80
Altro (indennità disagio educatori da contratto integrativo 2016 prorogato) <b>fino al 30/06/2017</b>	01/01/2017- 30/06/2017	272,00
<b>TOTALE (in €)</b>		<b>315.315,44</b>
<b>FONDO RIDETERMINATO (in €)</b>		<b>316.336,00</b>
<b>RISORSE RESIDUE (in €)</b>		<b>1.020,56</b>



### STABILISCE infine

di verificare, nel minor tempo possibile, le modalità per procedere alla individuazione di eventuali ulteriori risorse di natura variabile con le quali il fondo di cui trattasi possa essere eventualmente integrato, già a decorrere dall'esercizio 2017, nel pieno rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti nonché dei vincoli finanziari e di bilancio.

A tal fine, sono stabiliti i seguenti criteri generali per la regolamentazione dell'utilizzo – al fine di implementare il fondo del salario accessorio - delle eventuali economie derivanti da iniziative di sponsorizzazione e da convenzionamenti tra l'Istituto e altri soggetti ai sensi dell'art. 43, commi 3 e 4 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 nonché dell'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL 01/04/1999:

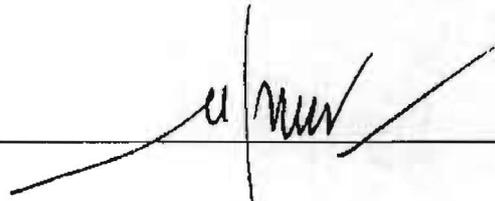
- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio le procedure per le attività di sponsorizzazione e per le attività in convenzione finalizzate a servizi aggiuntivi che l'Istituto degli Innocenti svolgerà a favore di soggetti pubblici o privati;
- Il regolamento dovrà prevedere le modalità per la quantificazione delle somme per l'implementazione dei fondi;
- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio l'utilizzo dei risparmi, provenienti dalle sponsorizzazioni, fermo restando che una quota mai inferiore al 50% dei corrispettivi ricevuti costituirà un beneficio esclusivo dell'ente e quindi sarà destinata ad economia di bilancio;
- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio l'utilizzo degli introiti, provenienti dalle convenzioni, fermo restando che una quota mai inferiore al 50% delle somme ricevute costituirà un beneficio esclusivo dell'ente e quindi sarà destinata ad economia di bilancio;
- Il restante 50%, per entrambi i casi precedenti, sarà destinato al fondo del salario accessorio del personale non dirigente.

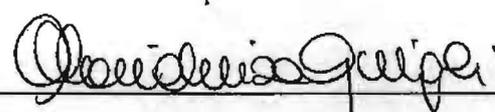


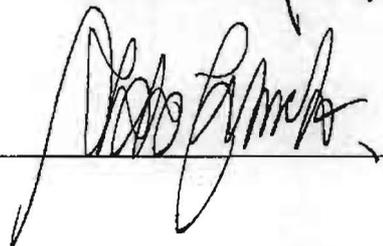
Le parti potranno, ciascun anno, modificare le risorse variabili di cui sopra. A tale modifica corrisponderà, eventualmente, una modifica regolamentare.

Firenze, 14 novembre 2017

LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA

  
\_\_\_\_\_

  
\_\_\_\_\_

  
\_\_\_\_\_





# ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE

Piazza SS. Annunziata n.12-50122 Centralino 055/20371 Fax 055/241663 C.F. 80016790189-P.IVA 00509010484

Allegato n. B  
alla Deliberazione n. 57  
del 16/11/2017

Il Direttore Generale

Il Presidente

## Parere del Collegio dei Revisori dei Conti

**Ipotesi atto unilaterale temporaneo, in mancanza di accordo con la delegazione sindacale, ai sensi dell'art. 40, comma 3 ter del D.Lgs. 165/2001 e certificazione della Relazione illustrativa e della Relazione tecnico-finanziaria**

**Il Collegio dei Revisori dei Conti,**

Visto l'art. 40 bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, secondo il quale l'Organo di controllo interno effettua la verifica sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione del trattamento accessorio;

Visto l'art. 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. 165/2001, secondo il quale l'Organo di controllo interno certifica la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria che, le pubbliche amministrazioni, devono redigere a corredo di ogni contratto integrativo utilizzando gli schemi appositamente predisposti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

Vista la circolare n. 25/2012 emanata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica e recante ad oggetto: "Schemi di relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi", e successivi aggiornamenti;

Vista la Relazione illustrativa e la Relazione tecnico-finanziaria, predisposte dal Direttore Generale conformemente agli schemi previsti dalla predetta Circolare n. 25/2012 e successivi aggiornamenti, nella quale, tra l'altro, sono evidenziate:

- a) le modalità di determinazione delle risorse finanziarie che concorrono alla formazione del fondo delle risorse decentrate;
- b) le forme di copertura dei relativi oneri nel bilancio economico di previsione;
- c) le specifiche finalità di utilizzazione del predetto fondo in conformità con le norme di legge e con quanto previsto dalla contrattazione collettiva nazionale.



# ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE

Piazza SS. Annunziata n.12-50122 Centralino 055/20371 Fax 055/241663 C.F. 80016790189-P.IVA 00509010484

## *Considerato che*

- in data 17/02/2016 è stato siglato l'accordo decentrato per l'utilizzo delle risorse del fondo del salario accessorio dell'Ente connesse ad istituti rimessi alla contrattazione decentrata integrativa;
- il suddetto accordo decentrato, con scadenza 31/12/2016, è stato prorogato fino al 30/06/2017, nelle more della stipula di un nuovo accordo decentrato;
- con disposizione del Direttore Generale n. 461/2017 è stato costituito il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente dell'Ente per l'anno 2017, per complessivi Euro 529.276,93, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017;
- con la suddetta disposizione del Direttore Generale n. 461/2017 si prevedeva anche che *"l'ente si riserva in ogni momento di procedere a rideterminare e aggiornare il fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali verifiche ricognitive sulle voci costitutive del fondo nonché alla luce di eventuali mutamenti normativi o di situazioni sopravvenute che giustifichino la revisione di quanto attualmente costituito"*;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 27 del 14/07/2017 è stata autorizzata la sottoscrizione definitiva, da parte della Delegazione trattante di parte pubblica, dell'intesa concernente l'ultrattività dell'accordo decentrato 2016 per il periodo 01/07/2017 - 31/10/2017;
- in data 14/07/2017 è stata sottoscritta la suddetta intesa da parte della delegazione trattante di parte pubblica e da parte della parte sindacale, ritenendo fra le altre cose, in via prudenziale, di dover sospendere temporaneamente l'ultrattività dell'accordo decentrato 2016 su alcune clausole per necessari e specifici approfondimenti;
- con la citata intesa, conseguentemente, la delegazione trattante, fra le altre cose, ha ritenuto, in via prudenziale, di stabilire che, nel periodo di ultrattività dell'accordo decentrato 2016 (01/07/2017-31/10/2017), i pagamenti a favore dei lavoratori fossero effettuati in via prudenziale salvo conguaglio in aumento o in diminuzione nella more della stipula del nuovo contratto decentrato per l'anno 2017;
- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017 è stato preso atto degli esiti delle verifiche ricognitive e giuridiche sul fondo del salario accessorio dei dipendenti, sono stati impartiti indirizzi per la rideterminazione in diminuzione del fondo predetto e per ulteriori adempimenti a tutela del pubblico interesse ed è stato approvato il correlato piano di recupero;
- con disposizione del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017 è stata data attuazione alla sopra citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione rideterminando, in diminuzione, il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente e prendendo atto del piano di recupero approvato dal consiglio e della necessità di procedere con ulteriori adempimenti correlati;



# ISTITUTO DEGLI INNOCENTI DI FIRENZE

Piazza SS. Annunziata n.12-50122 Centralino 055/20371 Fax 055/241663 C.F. 80016790189-P.IVA 00509010484

## *Considerato altresì*

- che in data 27/10/2017, la Delegazione trattante di parte pubblica ha incontrato le rappresentanze sindacali illustrando preventivamente i contenuti degli atti sopra richiamati nonché i contenuti della proposta di nuovo contratto decentrato 2017, avviando così la contrattazione come risulta dagli atti;
- che in data 10/11/2017 le delegazioni di parte pubblica e di parte sindacale si sono incontrate nuovamente per l'esame della suddetta proposta del nuovo contratto decentrato 2017 (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), non riuscendo ad addivenire ad un accordo;
- che in data 13/11/2017 e in data 14/11/2017 si sono svolte ulteriori sedute di confronto con le OO.SS. aventi per oggetto specifico la continuazione della contrattazione (come risulta dagli atti di convocazione), all'esito delle quali la RSU e le OOSS. territoriali hanno dichiarato e confermato la propria indisponibilità a siglare il testo di accordo decentrato proposto, approdo del percorso sino ad allora svolto;
- che risulta essere trascorso un tempo congruo per la trattativa senza alcun esito positivo

Sulla base di quanto sopra

## **ATTESTA**

che l'ipotesi di atto unilaterale temporaneo, siglato in data odierna, è conforme alle disposizioni legislative e contrattuali regolanti l'erogazione del trattamento economico accessorio a favore del personale dell'Istituto

## **CERTIFICA**

positivamente, con riguardo alla predetta "ipotesi di atto unilaterale temporaneo", siglato in data odierna, sia la Relazione illustrativa che la Relazione tecnico-finanziaria, redatte dal Direttore Generale

## **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

sulla compatibilità degli oneri derivanti da "ipotesi di atto unilaterale temporaneo" con i vincoli di bilancio e con quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge e di contratto, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori, ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.

Cortona (AR), 14 novembre 2017

per il Collegio dei Revisori

Il Presidente